

Kaupunkirakennepalvelut
Kaupunkisuunnittelu ja maankäyttö

Poikkeamislupa (RakL 57 §) 2025-495
Päätöspäivämäärä 10.12.2025

Valmistelija
Santtu Tenhunen,
Erikoissuunnittelija
puh: 0401943002

Juha Kantanen Kiinteistönmuodostuksen
päällikkö

Rakennuspaikka

179-16-9903-49
Pinta-ala 17405.0

Halssilanrinne 7
40400 JYVÄSKYLÄ

Kaava Asemakaava
Kaavanmukainen käyttötarkoitus PL, P Luonnontilassa säilytettävä puistoalue. Puisto.

Hakija

Elisa Oyj

Toimenpide

Muu rakennelma

Rakennetaan uusi harustamaton 42m korkea tietoliikennemasto nykyisen 24m korkean maston tilalle.

Poikkeaminen asemakaavan mukaisesta käyttötarkoituksesta.

Lausunnot

Asemakaavoitus
Kaupunkikuvatyöryhmä

Puoltava
Puoltava

Hakemuksen liitteet

Alva Sähköverkko lausunto
Pohja- ja leikkauspiirustus
Kaupparekisteriote
Julkisivupiirustus
Valtakirjat (4 kpl)
Asemapiirustus
MRA64 selvitys
Naapurien kuuleminen
Hakijan vastine

Hakemus ja sen perustelut

Poikkeukset:

Kaavassa ei ole osoitettu mastolle sopivaa paikkaa. Alueen tietoliikenneyhteyksien ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi nykyisen 24m korkean maston tilalle tulisi rakentaa 42m korkea masto.

MRA 64 § selvitys

Maankäyttö- ja rakennusasetuksen pykälässä 64 § määritellyt maston rakennus- tai toimenpidelupahakemukseen liitettävät selvitykset.

1 Yleistä matkapuhelinverkoista

Tukiasemapaikkojen rakentamistarvetta pyritään suunnittelemaan ja ennustamaan vuosiksi eteenpäin. Suunnitelmat perustuvat nykyisen ja lähitulevaisuuden teknologioiden asettamiin vaatimuksiin.

Nykyisiä maanlaajuisia matkapuhelinverkoja ovat 2G-verkko (GSM), ja 4G-verkko (LTE).

Teleoperaattorit suunnittelevat ja rakentavat parhaillaan näiden rinnalle seuraavan sukupolven 5G (LT)- matkapuhelinverkkoa. 5G- verkkotekniikka mahdollistaa etenkin viiveetöntä ja suurta datakapasiteettia vaativat langattomat telepalvelut. Tästä on myös tulossa maanlaajuinen verkko.

5G-verkkoa laajennetaan pääasiassa olemassa olevien tukiasemapaikkojen kautta. Aiempaa suuremmat tiedonsiirtomäärät, -nopeudet ja käytettävä teknologia edellyttävät kuitenkin näiden lisäksi myös uusien tukiasemapaikkojen rakentamista. Tukiasemapaikkojen määrän, tiheyden ja sijainnin kehitys seuraa myös pitkälti sekä asukasmäärän, että sen tiheyden ja sijainnin kehitystä. Uusien tukiasemapaikkojen sijoitus pyritään valitsemaan niin, että ne antavat parhaan alueellisen kuuluvuuden. Onkin hyvin tavallista, että matkaviestintukiasemia rakennetaan asutuksien keskelle osaksi muuta infrastruktuuria. Palvelua tehdään siis sinne, missä asiakkaatkin ovat. Sisätilapeitto ja lisääntyvät kapasiteettivaatimukset edellyttävät käytännössä suurempaa tukiasematiheyttä. 4G ja 5G-tukiasemien signaali vaimenee nopeasti etäisyyden kasvaessa, joten tukiasemat rakennetaan lähelle asiakkaita.

2 Maston vaikutukset maisemaan ja naapureihin

Masto rakennetaan aina siihen sijoitettavien antennien kiinnitysalustaksi eli sen korkeuden ja järeyden määräävät radio- ja teletekniset vaatimukset.

Minimivaatimus antennikorkeuksille on niiden sijoittuminen puuston yläpuolelle ja maaseutukohteissa yleensä 60–95 m:n korkeudelle maanpinnasta. Näin ollen masto erottuu aina korkeutensa vuoksi ympäristöstään. Rakennetyypin oikealla valinnalla ja sen oikealla sijoittelulla voidaan ympäristövaikutuksia vähentää. Tässä tapauksessa kohde toteutetaan harustamattomalla 42 m korkealla putkimastolla (alaosa putkella, yläosa ristikolla). Tällöin kaikkien operaattoreiden antennit on mahdollista sijoittaa riittävän korkealle laadukkaan palvelun turvaamiseksi alueella. Tukiaseman rakentamistarve perustuu asiakkaiden vaatimuksiin langattoman televerkon palvelutason parantamiseksi sekä uusien teletekniikoiden (mm.LT- 5G) mahdollistamiseksi.

Tukiasemapaikan on hyväksyneet kaupungin edustajat.

Masto sijoittuu Halssilanrinteen suuntaisen kevyenliikenteenväylän viereen.

Tukiasemapaikan kohta on valittu niin, että mahdollisimman vähän joudutaan vaikuttamaan alueen luontoon. Uuden maston kohdalla ei ole puustoa ja kulkuyhteytenä käytetään nykyistä huoltotietä. Tukiasemapaikan lähimmät naapureiden asuinrakennukset sijaitsevat koillisessa n.56m ja lännessä n.60m etäisyydellä.

Tukiasemapaikasta ei ole haittaa ympärillä oleville asutuksille.

Tukiasema ei aiheuta häiriötä radio- ja tv-lähetyksiin, vaikka se käyttääkin tiedonvälitykseen radioaaltoja, kuten radio- ja tv-lähetykset. Tukiasema ei häiritse myöskään muiden operaattoreiden tukiasemia.

Mastot suunnitellaan Eurokoodi-normiston mukaan. Normisto huomioi maston lujuustekniset näkökohdat sekä mahdollisen jäävaaran. Maston jäävaara-alue määritetään standardien ISO 12494 ja SFS-EN 1993-3-1 ja Suomen kansallisen liitteen mukaisesti. Huomion arvoista on myös, että masto rakenteena kerää vähemmän jäätä ja lunta kuin puusto.

Elisa Oyj noudattaa tukiasemarakentamisessaan maamme lakeja ja muita määräyksiä, jotka koskevat tätä toimintaa. Niihin kuuluu myös tukiasemien sähkömagneettista säteilyä säätelevät määräykset ja lait. Niiden valvontaa hoitaa sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalaan kuuluva asiantuntijaviranomainen Säteilyturvakeskus, STUK. Operaattoreiden verkkosuunnittelijat ovat saaneet selkeän ohjeistuksen antennien asennusta, tukiasemapaikan valintaa, käytettyjä tehoja, antennivahvistuksia ja muita tähän vaikuttavia tekijöitä koskien. Operaattoreiden asennushenkilöstö on koulutettu tekemään asennukset niin, että tukiasemien antennit ei asenneta tavalla, joka voisi aiheuttaa vaaratekijän työntekijöille itselleen tai tukiaseman lähistöllä asuville ihmisille. Huomiona, että suunniteltu tukiasema ei missään suhteessa olennaisesti poikkea muista käyttämistämme tukiasemista.

Työterveyslaitos on tutkinut satunnaisesti valittujen tukiasemien aiheuttamaa altistusta ja siitä johtuvan varoalueen suuruutta. Nämä tulokset on julkaistu kirjasessa "Työntekijöiden altistuminen tukiasemien radiotaajuisille kentille" (p.2006), jota on saatavissa TTL:sta. Myös TTL ilmoittaa pääkeilan suuntaiset varoetäisyydet suurelle yleisölle noin 2 m ja työntekijöille n. 1 m. Suomen ja useimpien muiden maiden asiaa koskevan lainsäädännön ja määräysten pohjana on Euroopan unionin v.1999 tekemä suositus yleisön altistamisesta sähkömagneettisille kentille. Tätä suositusta ja sen pohjana olevaa tieteellistä tutkimustietoa on tarkasteltu säännöllisesti. Niinkin vastikään kuin tammikuussa (2009) Euroopan Komission tieteellinen asiantuntijatyöryhmä SCENIHR julkaisi lausunnon, jossa todetaan, että uusinkaan tutkimustieto ei anna aihetta muuttaa nykyisiä altistusrajoja.

Yhteenvedona voidaan todeta, että matkaviestitukiasemat antennineen eivät ole määräysten mukaisesti toteutettuina vaaraksi ihmisille. Altistuminen lähelle raja-arvon mukaista säteilyä toteutuu vain matkapuhelimen käyttäjäänsä kohdistavan säteilyn osalta, kun matkapuhelinta käytetään heikossa kentässä ja sen on lähetettävä täydellä teholla. Niissäkään tapauksissa ei ole tutkimuksissa todettu terveydellisiä haittoja. Näin ollen, mitä lähempänä matkaviestitukiasema on, sitä vähemmän ihmisten käyttämä matkapuhelin tai muu datalaite tarvitsee lähetystehoa ja sitä turvallisempaa on ko. laiteen käyttö.

STUK on julkaissut seuraavat em. asioita laajemmin käsittelevät julkaisut, jotka ovat luettavissa STUK:n kotisivuilta (www.stuk.fi):

- Matkapuhelimet ja tukiasemat (03/2003) • Radioaallot ympäristössämme (01/2009) • Väestön altistuminen matkapuhelintukiasemien radiotaajuisillekentille Suomessa (08/2014)

Muita lähinaapureille antennimastosta aiheutuvia vaikutuksia ovat rakennusaikana työmaalla liikkuvat työkoneet ja niistä mahdollisesti muodostuva melu. Varsinainen rakennusvaihe kestää 1–2 kuukautta, jonka jälkeen alueella liikutaan vain huollon ja uusien laiteasennusten tarpeiden mukaisesti muutaman kerran vuodessa.

Mielestämme tukiasemapaikan rakentaminen ei ole ristiriidassa alueen ympäristön, luonnon, naapureiden ja alueen muun kehittämisen kanssa. Korostamme lisäksi, että lähtökohtana tukiaseman rakentamiselle on parempien ja laadukkaampien matkaviestinpalveluiden tarjoaminen alueen asukkaille, maataloudelle, palveluille, yrittäjille, työntekijöille sekä alueen liikenneväylillä liikkujille.

3 Selvitys tukiasemapaikkahankkeen tarpeellisuudesta ja sijainnista

Suunnitellun tukiaseman rakentaminen varmistaa alueen langattomat telepalvelut ja mahdollistaa niiden kehittymisen jatkossakin. Tukiasema tulee palvelemaan mm. liikkuvan laajakaistan käyttäjiä etätyössä. Tarve tukiasemaverkon tihentämiseen syntyy asiakkaiden lisääntyvistä laatuvaatimuksista. Sisätilapeitto ja lisääntyvä kapasiteetin tarve edellyttävät käytännössä suurempaa tukiasematiheyttä. Yksi tukiasema voi palvella samanaikaisesti vain rajallisen määrän asiakkaita, sen kapasiteetti on siis rajallinen. Tämän vuoksi tukiasemia täytyy rakentaa suhteellisen taajaan asukaskeskittymissä, jotta ihmisille voidaan taata yhdenvertainen ja laadukas palvelu.

Suunnitelmia tehtäessä kartoitettiin mahdollisuutta saada alueelle laadullisesti ja kapasiteetiltaan riittävä palvelu jo olemassa olevia tukiasemapaikkoja hyödyntäen. Etäisyys lähimmistä olemassa olevasta tukiasemapaikasta halutun kuuluvuusalueen kannalta optimaaliseen uuteen tukiasemapaikkaan on kuitenkin niin suuri, että korvaavaa vaihtoehtoa ei ollut tarjolla. Alueella ei myöskään ole olemassa olevia soveltuvia rakenteita tukiasemalaitteiden asennusta varten.

Toisin sanoen lähimmistä tukiasemapaikoista ei voida tuottaa alueelle haluttua palvelua. Lähimmät olemassa olevat tukiasemapaikat purettavan maston lisäksi ovat noin 0.6km päässä luoteessa ja kaakossa, eivätkä nämä teknisesti sovellu tuottamaan tälle alueelle haluttua palvelua.

Eduskunta on huomioinut asian voimaan tullessa laissa, "laki sähköisen viestinnän palveluista": <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2014/20140917> "

7.11.2014/917 / Laki sähköisen viestinnän palveluista / I OSA YLEISET SÄÄNNÖKSET 1 luku

Lain tavoitteet ja määritelmät Lain tavoitteena on edistää sähköisen viestinnän palvelujen tarjontaa ja käyttöä sekä varmistaa, että viestintäverkkoja ja viestintäpalveluja on kohtuullisin ehdoin jokaisen saatavilla koko maassa. Lain tavoitteena on lisäksi turvata radiotaajuuksien tehokas ja häiriötön käyttö sekä edistää kilpailua ja varmistaa, että viestintäverkot ja - palvelut ovat teknisesti kehittyneitä, laadultaan hyviä, toimintavarmoja ja turvallisia sekä hinnaltaan edullisia. Lain tavoitteena on myös turvata sähköisen viestinnän luottamuksellisuuden ja yksityisyyden suojan toteutuminen."

Tukiasemapaikka tulee palvelemaan myös muita teleoperaattoreita. Tukiasemapaikka täyttää laki sähköisen viestinnän palveluista kohdan: 8 luku/käyttöoikeuden luovutukseen liittyvät velvollisuudet 56–58 §, mm. velvollisuus vuokrata antennipaikka.

Katsomme että uuden tukiasemapaikan rakentaminen tässä suhteessa on perusteltua.

4 Lähimmät suunnitellut muut mastot

Tämän hankkeen aikana ei ole tiedossa muita hankkeita lähialueilla.

Lisätiedot**Rakennuspaikka**

Rakennuspaikka on vuokra-alalla kiinteistöllä 179-16-9903-49 (pinta-ala 17405 m²). Rakennuspaikka sijaitsee Halssilassa, osoitteessa Halssilanrinne 7, 40400 Jyväskylä.

Kaavoitustilanne

Alueella on voimassa 28.02.1975 hyväksytty asemakaava 179 16:032, jossa alueella on merkintä PL: Luonnontilassa säilytettävä puistoalue. Alueella on myös merkintä VS: Voimansiirtoalue, sekä ohjeellinen yleiselle jalankululle varattu alueen osa.

Rakennushanke

Haetaan lupaa 42 metriä korkean putkimaston rakentamiseen. Rakennuspaikalla on jo 24 m korkea masto, jonka tilalle uusi masto rakennetaan.

Poikkeaminen

Poikkeamista haetaan asemakaavan mukaisesta käyttötarkoituksesta. Masto sijoittuu puistoalueelle.

Lausunnot

Alva Sähköverkko on antanut lausunnon hankkeesta 7.4.2025:

Nykyinen masto on jo nyt sellaisella paikalla ja sen korkuinen, että kaatuessaan se osuu ilmajohtoihin, joten tässä suhteessa ei tapahdu mitään muutosta.

Alle listattu seuraavat huomioon otettavat asia:

- Alva Sähköverkolla tulee olla esteetön pääsy ilmajohdon huoltoon ja kunnossapitoa varten.
- Maston rakenteet tulee olla vähintään kolmen metrin etäisyydellä ilmajohdoista. (Mahdolliset maston harukset)
- Mitään työtä ei saa ulottaa lähemmäksi kuin 3 m. Myöskään linjan yläpuolella/päälle ei saa mikään laite tai nosto ylettyä.
- Työturvallisuuden vuoksi ilmajohdot otetaan jännitteettömäksi töiden ajaksi. Asiakkaan oltava yhteydessä Alva Sähköverkkoon vähintään 2 viikkoa ennen töiden alkua.
- Alvan turvallinen työskentely ohje tiedoksi maanrakennustöitä varten: Alva-kaivuohje.pdf
- Tarvittaessa kohteeseen voidaan järjestää katselmus ennen töiden alkua.

Jyväskylän kaupungin asemakaavoitus on antanut hankkeesta 20.8.2025 päivätyn lausunnon, jossa todetaan muun ohella seuraavaa:

Haetaan lupaa 42 metriä korkean harustamattoman maston rakentamiseksi kiinteistölle 179-16-9903-49. Suunnilleen samassa kohdassa on vuonna 2007 rakennettu 24 metrinen masto ja laitetila. Masto purettaisiin uuden korkeamman maston tieltä. Rakentamispaikka sijaitsee asemakaavan mukaisella luonnontilassa säilytettävällä puistoalueella (PL) Halssilanrinteessä. Lähin asuinrakennus on noin 60 metrin päässä suunnitellusta mastosta. Asemakaavassa ei ole maston rakentamisen mahdollistavaa merkintää tai määräystä. Masto sijoittuu suhteellisen lähelle asuinrakennuksia Mesikämmen-nimisen kadun näkymäpäänteeksi. Hanke tulee hyväksyttäväksi kaupunkikuvatyöryhmässä.

Hanke ei aiheuta haittaa kaavan toteutukselle, eikä alueiden käytön muulle järjestämiselle. Jyväskylän kaupungin asemakaavoitus puoltaa poikkeamishakemusta edellä mainituilla ehdoilla.

Kaupunkikuvatyöryhmä käsitteli 3.11.2025 asian Mastopaikka Halssilanrinne 7, Masto 42 m.

Rakennettava masto korvaa olemassa olevan 24m korkean maston. Olemassa oleva laitetila jää paikalleen. Maisemavaikutusten muutokset olemassa olevaan tilanteeseen nähden jäävät vähäisiksi, koska uusi masto rakennetaan edellisen paikalle. Lähellä mastoa kasvaa suurikokoista puustoa.

Lausunto on PUOLLETAAN, ehdolla että maston lähellä olevaa suurikokoista puustoa kaadetaan mahdollisimman vähän. Mikäli suurikokoisia puita joudutaan kuitenkin kaatamaan, tulee asemapiirrookseen merkitä kaadettava(t) puu(t) ja tilalle istuttaa suurikokoiset, alueelle ominaista lajiketta olevan puun taimet.

Lentoestelupa

Liikenne- ja viestintävirasto Traficom on 29.9.2025 myöntänyt lentoesteluvan.

Naapureiden kuuleminen

Naapurit on kuultu samanaikaisesti poikkeamishakemusta ja toimenpidelupahakemusta varten. Hankkeesta tiedotettiin naapureille kirjeillä (6 kpl), vireilletuloilmoituksella ilmoitustaululla ja lehtikuulutuksella 7.10.2025 sanomalehti Keskisuomalaisessa.

Hakemuksesta jätetyssä muistutuksessa sanotaan seuraavaa:

Lupahakemuksessa viitataan säteilyturvallisuuden osalta vanhoihin tutkimuksiin ja sivuutetaan kokonaan uusimmat tutkimustiedot. Hakemuksen tekstipohjana on mitä ilmeisimmin käytetty vanhaa hakemustekstiä vuodelta 2009, joka ilmenee mm. sanoista:

“Niinkin vastikään kuin tammikuussa (2009) Euroopan komission tieteellinen asiantuntijaryhmä SCENIHR julkaisi lausunnon, jossa todetaan, että uusinkaan tutkimustieto ei anna aihetta muuttaa nykyisiä altistusrajoja.”

Lausunto, johon viitataan, on jo lähes 17 vuoden takaa. Tuorein tutkimustieto johon hakemuksessa viitataan, on sekin yli 11 vuoden takaa.

Näiden tutkimusten jälkeen on saatu paljon uutta tietoa radiotaajuussäteilyn ja erityisesti 5G-taajuuksien terveysvaikutuksista. Merkittävin asiaa koskeva tutkimus on Euroopan parlamentin vuoden 2021 julkaisu:

Health impact of 5G Current state of knowledge of 5G-related carcinogenic and reproductive/developmental hazards as they emerge from epidemiological studies and in vivo experimental studies

[www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/690012/EPRS_STU\(2021\)690012_EN.pdf](http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/690012/EPRS_STU(2021)690012_EN.pdf)

Sen tiivistelmässä kerrotaan seuraavaa:

Kansainvälinen syöväntutkimuslaitos (IARC) luokitteli radiotaajuuksien (RF) sähkömagneettiset kentät (EMF) mahdollisesti syöpää aiheuttaviksi ihmisille (ryhmä 2B) ja suosittelee äskettäin RF-altistuksen uudelleenarviointia "korkealla prioriteetilla" (IARC, 2019). Vuodesta 2011 lähtien on tehty suuri määrä tutkimuksia, sekä epidemiologisia että kokeellisia. Tämä katsaus käsittelee nykyistä tietämystä RF:n syöpävaarasta sekä sen vaikutuksista lisääntymiseen ja kehitykseen, erityisesti 5G-teknologian yhteydessä.

Katsauksen tulokset:

1. 5G:n matalat taajuuudet (700 ja 3600 MHz):

- a. a) Rajoitettua näyttöä syöpävaarasta epidemiologisissa tutkimuksissa.
- b. b) Riittävä näyttö syöpävaarasta kokeellisissa eläinkokeissa.
- c. c) Riittävä näyttö haitallisista vaikutuksista ihmisten lisääntymiseen ja kehitykseen.
- d. d) Riittävä näyttö haitallisista vaikutuksista eläinten lisääntymiseen ja kehitykseen.

2. 5G:n korkeat taajuuudet (24,25–27,5 GHz):

- a. Systemaattinen katsaus ei löytänyt riittäviä tutkimuksia ihmisillä eikä eläimillä.

Johtopäätökset:

1. Syöpä:

- a. FR1 (450–6000 MHz): EMF ovat todennäköisesti syöpää aiheuttavia ihmisille, erityisesti gliomien ja akustisten neuroomien osalta.
- b. FR2 (24–100 GHz): Korkeilla taajuuksilla ei ole tehty riittäviä tutkimuksia.

2. Lisääntymis- ja kehitysvaikutukset:

- b. FR1 (450–6000 MHz): Nämä taajuuudet vaikuttavat selvästi miesten hedelmällisyyteen ja mahdollisesti myös naisten hedelmällisyyteen. Ne voivat aiheuttaa haitallisia vaikutuksia alkioiden, sikiöiden ja vastasyntyneiden kehitykseen.
- c. FR2 (24–100 GHz): Ei riittäviä tutkimuksia.

Lupahakemus tähtää uuteen tukiasemamastoon, joka tulee Elisan Oyj:n lisäksi palvelemaan myös muita teleoperaattoreita. Se tulee siis sisältämään runsaasti makrolähtettäviä, jotka lähettävät säteilyä edellä mainitun tutkimuksen kuvaamilla taajuuksilla. Aluksi FR1-taajuuksilla, jotka on siis todettu syöpävaaralliseksi, ja myöhemmin FR2-taajuuksilla, joiden terveysvaikutuksista ei vielä ole edes riittäviä tutkimuksia.

Hakemuksessa viitattu STUK:n tutkimus “Väestön altistuminen matkapuhelintukiasemien radiotaajuuskentille Suomessa (08/2014)” asettaa lähtöoletukseksi, että matkapuhelinsäteilyn ainoa vaikutus ihmiskehoon on kudosten lämpeneminen. Tämä ei pidä paikkaansa, sillä edellä viitatus Euroopan parlamentin julkaisun mukaan merkittävä altistuminen 5G-säteilylle aiheuttaa sairauksia mm.

sydämeen ja aivoihin, joissa sähköinen toiminta on avainroolissa. Siksi STUK:n tutkimuksessa tehty virheellinen lähtöoletus johtaa myös väärin johtopäätöksiin.

Edellä mainitun perusteella lupahakemusta ei tulisi mielestämme hyväksyä sellaisenaan. Hakemuksen jättäjä tulisi velvoittaa ottamaan huomioon viimeisimmät tutkimustiedot 5G-verkkojen terveysvaikutuksista. Lisäksi hakemuksen jättäjä tulisi velvoittaa antamaan tarkka tieto mastoon tulevien lähettimien lukumäärästä, tehosta sekä suuntauksesta, ja esittämään laskennallinen arvio suurimmasta teoreettisesta tehotiheydestä lähikiinteistöille ja esittämään tämä myös kartan muodossa. Tämä laskenta voidaan helposti tehdä yksinkertaisen simulaation kautta, jolla varmistetaan jo hakemuskvaiheessa se, ettei suurin sallittu tehotiheys tule ikinä ylittymään.

Pyydämme lupahakemuksesta päätettäessä myös huomioimaan, että Suomessa suurin sallittu tehotiheys radiotaajuiselle säteilyaltistukselle (10 W/m²) noudattaa vanhaa ICNIRP:n suositusta, joka monessa maassa on katsottu olevan vaarallisen suuri. Esim. Italia, Belgia, Luxemburg, Sveitsi, Liechtenstein, Slovenia ja Venäjä ovat päättäneet noudattaa varovaisuusperiaatetta, jossa suurin sallittu tehotiheys radiotaajuiselle säteilyaltistukselle on vain 0,1 W/m², eli sadasosa ICNIRP:n suosituksesta. Tämä kertoo, että turvallisesta altistuksen tasosta on jyrkästi eri näkemyksiä ja Suomessa käytössä oleva altistusraja on nykytietoon nähden vaarallisen korkea. Tässä tulisi edetä senkin vuoksi varovaisesti ja vaatia hakemukseen täsmällisempiä tietoja ja selkeää numeerista dataa. Lähialueiden asukkaista ei pidä tehdä koekaniineja.

Hakijan on esittänyt vastineen 8.12.2025 muistutukseen:

1. Vastine huomautukseen: Tukiasemasta johtuvat mahdolliset terveyshaitat.

Masto itsessään ei sisällä minkäänlaista sähköistä tai radioteknistä laitteistoa eikä toimi lähettimenä tai säteilijänä. Kun mastoon tulevaisuudessa asennetaan radioteknistä laitteistoa (esimerkiksi matkapuhelinverkkoa varten), niiden suunnittelu ja käyttöönotto tapahtuvat erikseen viranomaisten ohjeiden ja lupa- sekä valvontaprosessien mukaisesti.

Mastossa olevista antennista lähtevä säteily jakaantuu hyvin tasaisesti ympäristöönsä. Antennin säteilykeila on pystysuunnassa kapea, mutta vaakasuunnassa leveä.

Puhelimen lähetysteho määräytyy tukiasemayhteyden laadun mukaan; mitä lähempänä tukiasema on, sitä pienempää tehoa puhelin joutuu käyttämään. Puhelin säätää lähetystehon aina mahdollisimman pieneksi niin, että yhteys tukiasemaan säilyy. Jos signaali on heikko, esimerkiksi kellarissa tai tukiaseman ollessa kaukana, käytettävä lähetystaso on suurempi kuin tilanteissa, joissa tukiasema on lähempänä.

Elisa noudattaa tukiasemarakentamisessaan maamme lakeja ja muita määräyksiä, jotka koskevat tätä toimintaa. Niihin kuuluu myös tukiasemien sähkömagneettista säteilyä säätelevät määräykset ja lait. Niiden valvontaa hoitaa sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalaan kuuluva asiantuntijaviranomainen Säteilyturvakeskus, STUK. Verkkosuunnittelu määrittää tukiasemien antennien sijoittelun, säteilyturvalliset paikat ja etäisyydet. Suunnittelijat noudattavat selkeitä ohjeita, jotka koskevat antennien asennusta, tukiasemapaikan valintaa, käytettyjä lähetystehoja, antennivahvistuksia sekä muita tekijöitä, joilla on vaikutusta säteilyturvallisuuteen. Teleoperaattoreiden asennushenkilöstö on koulutettu toteuttamaan asennukset suunnitelmien mukaisesti. Asennuksissa varmistetaan, ettei antennia sijoiteta tavalla, joka voisi aiheuttaa vaaratekijöitä työntekijöille tai tukiaseman lähistöllä asuville ihmisille. Tukiaseman antennit sijoitetaan maston yläosaan siten, että altistus radiotaajuussäteilylle rajoittuu ainoastaan antennien välittömään läheisyyteen. Tälle alueelle ei ole pääsyä ilman erityistä koulutusta ja työvälineitä, eikä se ole missään olosuhteissa asukkaiden tai ohikulkijoiden saavutettavissa. Näin ollen tukiasema ei aiheuta terveyshaittaa ympäristölle. Huomiona, että suunniteltu tukiasema ei missään suhteessa olennaisesti poikkea muista käyttämistämme tukiasemista.

Yhteenvedon voidaan todeta, että matkaviestitukiasemat antennineen eivät ole määräysten mukaisesti toteutettuina vaaraksi ihmisille. Altistuminen lähelle raja-arvon mukaista säteilyä toteutuu vain matkapuhelimen käyttäjänsä kohdistavan säteilyn osalta, kun matkapuhelinta käytetään heikossa kentässä ja sen on lähetettävä täydellä teholla. Niissäkään tapauksissa ei ole tutkimuksissa

todettu terveydellisiä haittoja. Näin ollen, mitä lähempänä matkaviestitukiasema on, sitä vähemmän ihmisten käyttämä matkapuhelin tai muu datalaitte tarvitsee lähetystehoa ja sitä turvallisempaa on ko. laitteen käyttö. Tukiasemien säteilyturvallisuudesta voi lukea lisää: <https://stuk.fi/tukiasemat>.

Päätös

Poikkeamishakemus hyväksytään ehdoilla, että rakentamisessa huomioidaan Alva Sähköverkon antama ohjeistus.

Maston lähellä olevaa suurikokoista puustoa kaadetaan mahdollisimman vähän. Mikäli suurikokoisia puita joudutaan kuitenkin kaatamaan, tulee asemapiirroksen merkitä kaadettava(t) puu(t) ja tilalle istuttaa suurikokoiset, alueelle ominaista lajiketta olevan puun taimet.

Perustelut

Alueen asemakaavaan laatimisajankohtana vuonna 1975 ei ole osattu varautua nykyaikaisen mobiiliteknologian edellyttämiin mastojen rakentamistarpeisiin. Kaupunkikuvatyöryhmän ohjauksen mukaisesti sijoitettuna masto soveltuu maisemaan ja kaupunkiympäristöön ja hankkeen toteuttamiseen on pyritty löytämään paras mahdollinen alueella oleva paikka. Samalla paikalla on 24 m korkea putkimasto, jolle on myönnetty lupa vuonna 2007.

Huomioon ottaen asemakaavoituksen ja kaupunkikuvatyöryhmän puoltavat näkemykset ja hankkeesta saatu muu selvitys katsotaan, että rakentaminen ei aiheuta haittaa kaavoitukselle, kaavan toteuttamiselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle, eikä se vaikeuta luonnonsuojelun tai rakennetun ympäristön suojelemista koskevien tavoitteiden saavuttamista. Poikkeaminen ei myöskään johda vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen, eikä aiheuta merkittäviä haitallisia ympäristö- tai muita vaikutuksia.

Poikkeamiseen esitetyllä tavalla on katsottava olevan erityinen syy.

Sovelletut oikeusohjeet

Rakentamislaki 57 §. Alueidenkäyttölaki 58 §.

Juha Kantanen Kiinteistönmuodostuksen päällikkö

Käsittelymaksu

Käsittelymaksu 1235 € (Lasku lähetetään erikseen)
Laskun maksaja: Elisa Oyj

Päätös toimitetaan

Elisa Oyj

Päätös tiedoksi

Muistutuksen tekijöille
Muu osapuoli: Keski-Suomen ELY-keskus (sähköinen asiointipalvelu)

Tämä päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella. Kuulutus on julkaistu 16.12.2025.
Ohjeet valitusmenettelystä liitteenä.

Poikkeamislupa on hyödynnettävä kahden vuoden kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman.

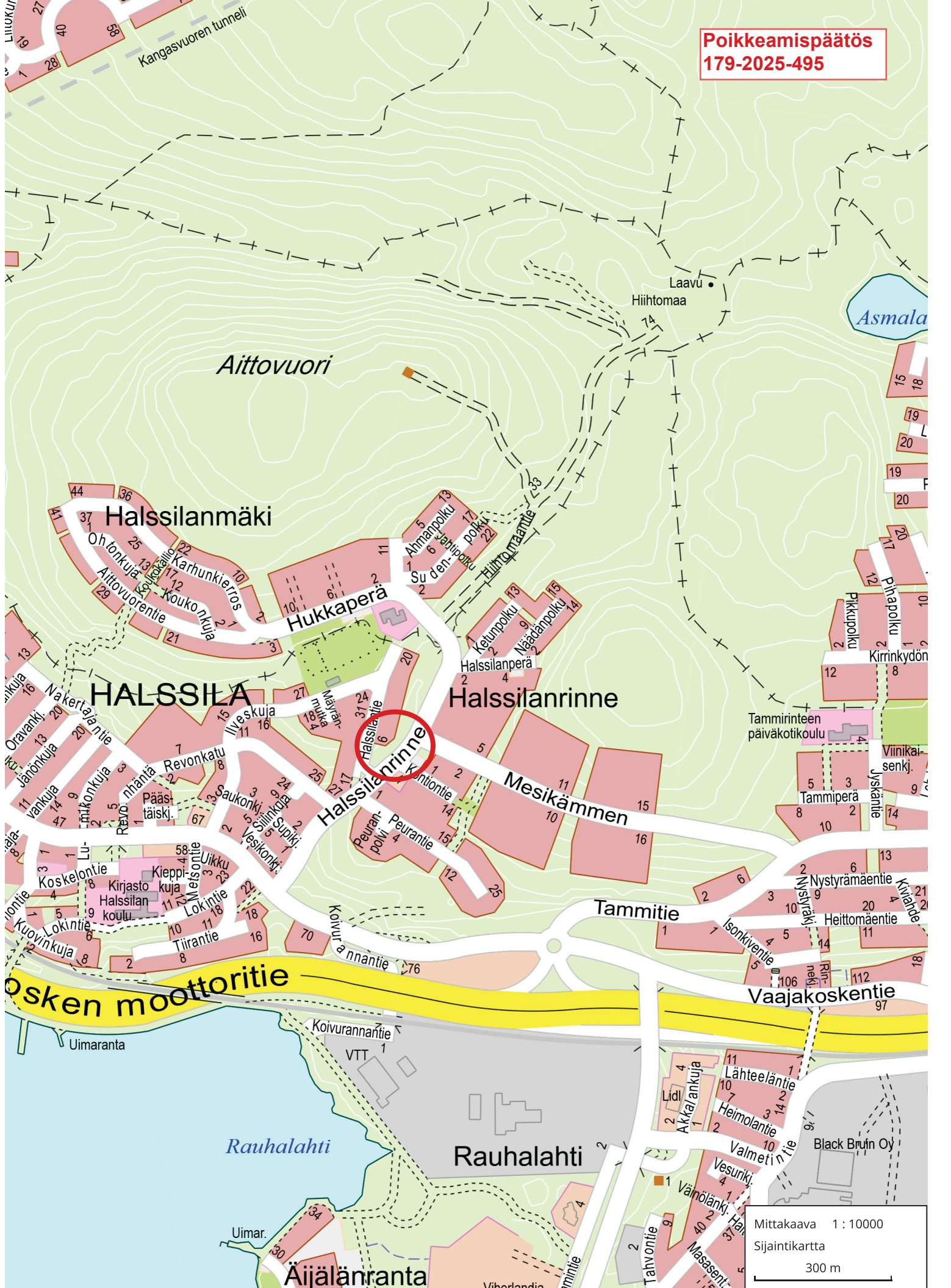
Lainvoimaisuustodistuksen saa:
Jyväskylän kaupunki/Kirjaamo, PL 193, 40101 Jyväskylä.
Käyntiosoite Vapaudenkatu 32, avoinna 8.00 – 15.00.

Oikaisuvaatimusohje

	Päätökseen voi hakea muutosta oikaisuvaatimuksella (rakentamislaki 178 §).
Oikaisuvaatimusoikeus	Oikaisuvaatimuksen saa tehdä 1) viereisen tai vastapäätä olevan kiinteistön tai muun alueen omistaja tai haltija; 2) sellaisen kiinteistön tai muun alueen omistaja tai haltija, jonka rakentamiseen tai muuhun käyttämiseen päätös voi olennaisesti vaikuttaa; 3) se, jonka asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin hanke voi huomattavasti vaikuttaa; 4) se, jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa; 5) kunta; 6) naapurikunta, jonka maankäytön suunnitteluun päätös vaikuttaa; 7) muu viranomainen toimialaansa kuuluvissa asioissa. Oikaisuvaatimusoikeus on lisäksi toimialueellaan sellaisella rekisteröidyllä yhteisöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun edistäminen, jos rakentamislupa koskee rakennusta hankkeessa, johon sovelletaan ympäristövaikutusten arviointimenettelystä annettua lakia.
Oikaisuvaatimuksen maksu	Oikaisuvaatimuskäsittely on maksutonta.
Oikaisuvaatimusaika	Oikaisuvaatimus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisesta. Oikaisuvaatimusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei lueta määräaikaan. Kuulutus on julkaistu Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla 16.12.2025 Oikaisuvaatimusaika päättyy 22.01.2026 Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulutai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen toimittaa ensimmäisenä sen jälkeisenä arkipäivänä.

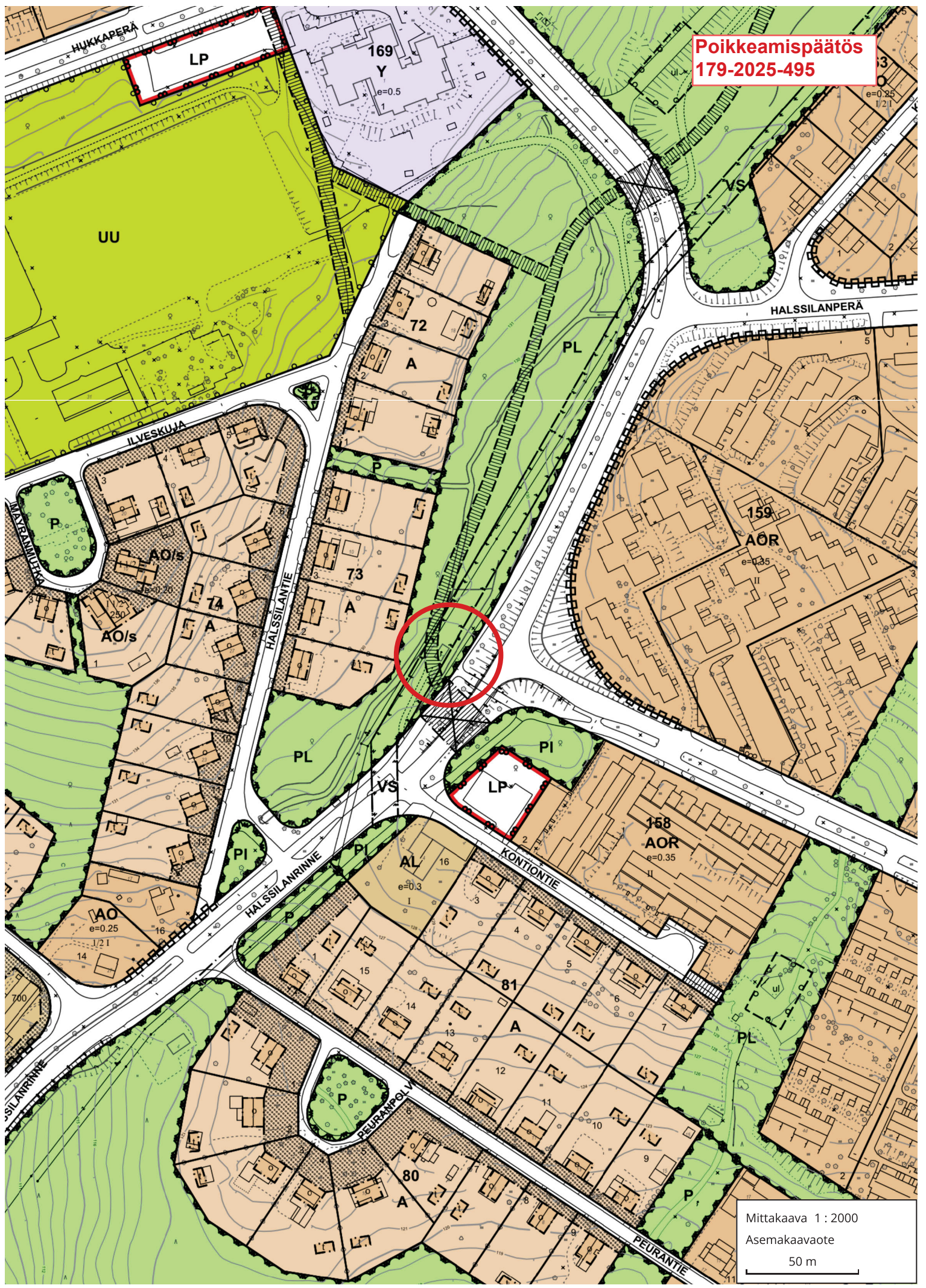
Oikaisuvaatimuksen muoto, sisältö ja liitteet	Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi - muutosvaatimuksen perusteet. Oikaisuvaatimukseen on liitettävä asiakirjat, joihin sen tekijä vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Oikaisuvaatimus on sen tekijän, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Kirjelmässä on mainittava oikaisuvaatimuksen tekijän, ja jos hän ei ole allekirjoittaja, myös allekirjoittajan nimi, asuinkunta ja postiosoite sekä puhelinnumero, johon asiaa koskevat ilmoitukset voidaan toimittaa.
Oikaisuvaatimuksen toimittaminen viranomaiselle	Päätöksen tehneelle viranhaltijalle osoitettu oikaisuvaatimus on toimitettava Jyväskylän kaupungin kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä. Kirjaamon aukioloaika klo 8:00–15:00. Jyväskylän kaupunki PL 193 Vapaudenkatu 32 (käyntiosoite) 40101 JYVÄSKYLÄ kirjaamo@jyvaskyla.fi Puhelin: 014 569 0888 Faksi: 014 617 117 Virka-aika: klo 8.00-15.00 Oikaisuvaatimuksen voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä. Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Oikaisuvaatimus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.
Lisätietoja	Asiakirjat ovat nähtävissä, osoite Hannikaisenkatu 17, Kaupunkirakenteen neuvonta 1 kerros. Päätös on lainvoimainen oikaisuvaatimusajan jälkeen, ellei siihen ole haettu muutosta.

Poikkeamispäätös
179-2025-495

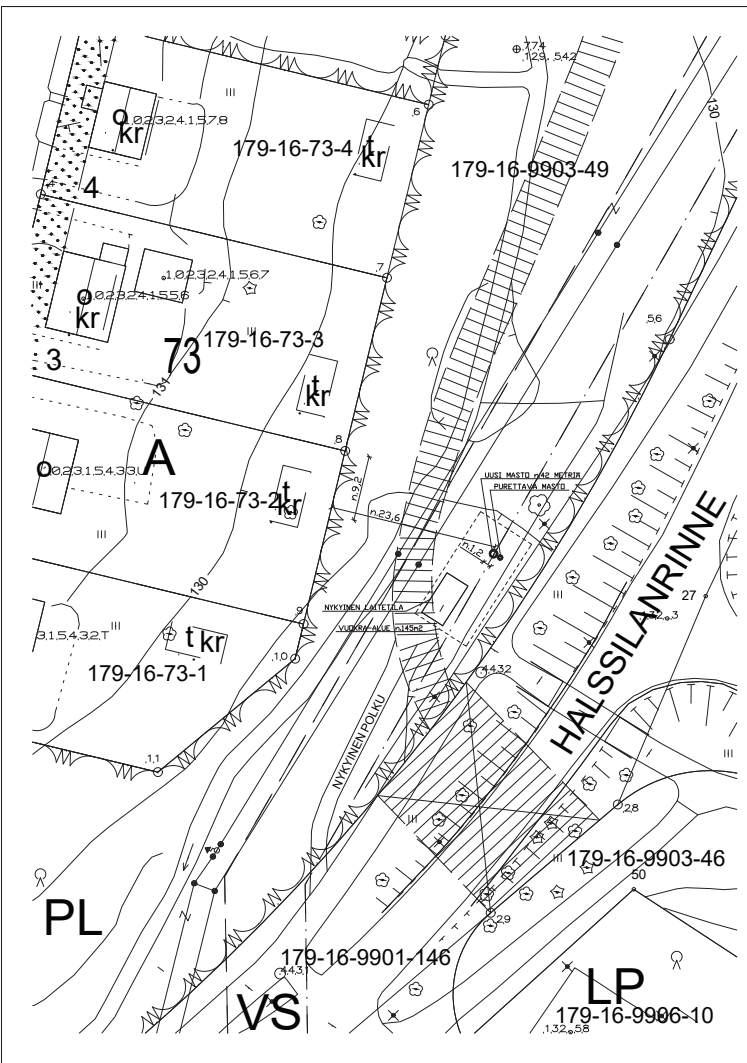


Mittakaava 1 : 10000
Sijaintikartta
300 m

**Poikkeamispäätös
179-2025-495**



Mittakaava 1 : 2000
Asemakaavaote
50 m



KIINTEISTÖLTÄ
179-16-9903-49 PURETAAN
NYKYINEN 24M KORKEA
TIETOLIIKENNEMASTO JA SEN
TILALLE RAKENNETAAN 42
METRIÄ KORKEA
TIETOLIIKENNEMASTO.

NYKYINEN LAITETILARAKENNUS
MASTON VIERESSÄ
SÄILYTETÄÄN.

MASTOPAIKALLE KULJETAAN
NYKYISTÄ POLKUA PITKIN.

KOHTEEN RAKENTAMISESSA
HUOMIOIDAAN RAKENNUSLAIN
MUKAISET VAATIMUKSET SEKÄ
PUUSTOA POISTETAAN
MAHDOLLISIMMAN VÄHÄN.

MASTO VARUSTETAAN
NOUSUESTEELLÄ.

TUKIASEMAPAIKKA
VARUSTETAAN ASIANMUKAISIN
VAROITUSKYLTEIN.

KUVASSA ESITETTY MITAT OVAT METREJÄ.
KORKEUSJÄRJESTELMÄ N2000
MASTON ALUSTAVAT KOORDINAATIT:
TM35FIN N: 6902075,070 E: 437970,536
WGS84 LAT: 62°14'42,944"
LON: 25°48'21,819"

TUNN. LUKUM. MUUTOS				NIMM. PVM.	
Kaupunki	Koski/Kylä	Korttelitila	Tontti/Rn.o	Viranomaisen arkistointimerkintä varten	
179	16	9903	49		
Rakennusluvanmerkintä				Piirustaja	Julkaisi
UUDISRAKENNUS				PÄÄPIIRUSTUS	1
Rakennustekninen nimi ja osoite				Piirustuksen sisältö	Mittakaava
TIETOLIIKENNEMASTO "HALSSILANKYLÄ P09011" HALSSILANRINNE 7, 40400 JYVÄSKYLÄ				ASEMAPIIRROS	1:500
Rakennuttaja ELISA OYJ PL 40, 00061 ELISA				Suunnitteluala, työn numero ja piirustuksen numero	
Pääsuunnittelija DESPRO ENGINEERING OY JARIKO TANNI, RI (AMK)				DESPRO	Muutos
Suunnittelija DESPRO ENGINEERING OY SANTERI JOKELA, RI (AMK)				ARK	
				Päiväys	
				18.08.2025	